



programme de travail.

concevoir. l'avenir. ensemble.

Présidence tyrolienne EUSALP 2018



Dans l'intérêt des Alpes.





Table des matières

Avant-propos de Corina Crețu, Commissaire européenne à la politique régionale	6
Avant-propos de Günther Platter, Gouverneur du Tyrol	7
1. La stratégie de l'Union européenne pour la région alpine – EUSALP	8
2. Présidence tyrolienne EUSALP 2018 – concevoir.l'avenir.ensemble.	12
3. Priorités thématiques de la Présidence tyrolienne d'EUSALP en résumé	16
4. Priorités en détail	18
4.1. Marché du travail – Groupe d'action 3	20
4.2. Mobilité – Groupe d'action 4	21
4.3. Ressources naturelles – Groupe d'action 6	23
4.4. Risques naturels – Groupe d'action 8	25
4.5. Énergie – Groupe d'action 9	27
4.6. Gouvernance alpine – Objectif 4	28
Calendrier	31
Mentions légales	32



Le 1er janvier 2018, le Tyrol a pris la présidence de la Stratégie de l'Union européenne pour la région alpine (EUSALP). 2018 sera une année cruciale pour la vie de l'Europe, avec l'adoption de décisions clés qui détermineront l'avenir de la politique de cohésion dans les prochaines années.

Aujourd'hui, les stratégies macro-régionales créent un lien fort entre l'Union européenne et ses régions ; parallèlement, elles constituent un outil efficace pour réunir le niveau national et régional avec la société civile. En outre, elles soutiennent la mise en œuvre des politiques et programmes de l'UE en renforçant la cohésion et la compétitivité dans ces grands domaines.

Leur conception et leur mise en œuvre ambitieuses créent une valeur ajoutée en contribuant à la cohésion territoriale en Europe de manière innovante, notamment à travers une approche à trois dimensions :

- Horizontale à travers tous les secteurs politiques,
- verticale entre les niveaux gouvernementaux et de gouvernance, et
- géographique, par-delà les frontières nationales et régionales.

Des pas importants ont été faits au cours de la Présidence bavaroise 2017 : lancement des travaux des Groupes d'action, notamment les échanges sur la formation en alternance ou les infrastructures vertes, et adoption d'un document stratégique sur l'intégration des stratégies macro-régionales dans le cadre réglementaire.

Je suis convaincue que la Présidence tyrolienne poursuivra les discussions sur la conception future de la politique de cohésion, et je vous encourage tous vivement à participer à ce débat.

Nos réflexions communes sont plus que jamais nécessaires pour l'Europe de demain et de chacune et chacun de ses citoyens.

Corina Crețu

Commissaire européenne à la politique régionale



Le Land du Tyrol exerce la Présidence d'EUSALP en 2018. J'ai l'insigne plaisir et l'honneur d'assumer cette année la responsabilité de notre initiative commune à l'échelon alpin.

Après les présidences très réussies de la Slovénie et de la Bavière, il importe en premier lieu de poursuivre la mise en œuvre de cette coopération transrégionale et transnationale et de l'affirmer au niveau européen.

EUSALP est la seule stratégie macro-régionale bottom-up, à savoir créée à l'initiative des Länder et des régions, qui sont les plus proches des intérêts et des besoins des citoyennes et citoyens. La mise en œuvre d'EUSALP exige désormais la forte volonté politique de toutes les parties prenantes.

L'une des principales priorités de la Présidence tyrolienne est le secteur de la mobilité et du transport. La région alpine doit être préservée pour les générations futures telle qu'elle se présente : un lieu de vie précieux en harmonie avec son environnement.

Le Tyrol se concentrera également sur les domaines de la formation en alternance pour lutter contre le chômage des jeunes, ainsi que sur l'intégration des personnes originaires d'autres pays, sur la gestion des risques naturels et le secteur de l'énergie.

À cette fin, il est indispensable que la stratégie macro-régionale alpine soit prise en compte dans les programmes de financement européens, en particulier dans la politique régionale de l'UE après 2020, qui sera de ce fait encore plus efficace et contribuera à combler le fossé parfois douloureusement béant entre l'Union européenne et les personnes.

Pour renforcer EUSALP en Europe, la collaboration amicale et concertée de toutes les régions et de tous les pays alpins est requise. L'action étroite et coordonnée au sein de nos Länder est tout aussi importante. La Présidence tyrolienne portera dès lors son attention sur le domaine de la gouvernance, où il importe non seulement que les décisions soient rapides et efficaces, mais aussi que les personnes, en premier lieu les jeunes, perçoivent de manière tangible la valeur ajoutée d'EUSALP, qu'ils soient impliqués dans les processus décisionnels et qu'EUSALP soit ancrée dans leurs esprits et leurs cœurs.

Je suis fier que le Tyrol exerce la Présidence d'EUSALP en 2018. Cette Présidence nous offre la possibilité de nous engager dans une nouvelle voie, pour un avenir commun avec les personnes de nos pays, selon le mot d'ordre :

concevoir.l'avenir.ensemble. – Dans l'intérêt des Alpes!

Günther Platter

Gouverneur du Tyrol

La stratégie de l'Union européenne pour la région alpine – EUSALP





1.0

La stratégie de l'Union européenne pour la région alpine – EUSALP

Avec plus de 80 millions d'habitants, la région alpine compte parmi les plus importantes zones naturelles, économiques et de production en Europe, ainsi que parmi les régions touristiques les plus attrayantes, avec des millions de visiteurs par an. Alors que l'artisanat, le commerce et l'industrie se concentrent dans les principales zones habitées au pied des Alpes et dans les grandes vallées alpines le long d'importants axes routiers, plus de 40 % de la superficie de la région alpine n'est pas ou très peu souvent habitée.

En raison de la nature géographique et naturelle unique de la zone alpine, certains des défis du XXI^e siècle se présentent sous un angle singulier.

- La mondialisation économique nécessite une compétitivité et une force d'innovation durables et constantes de la région.
- Le changement démographique entraîne le vieillissement de la population dans la région alpine et l'exode d'une main-d'œuvre qualifiée.
- Le changement climatique mondial impacte déjà concrètement l'environnement, la biodiversité et les conditions de vie des habitants de la région alpine.
- La zone alpine, région de transit au cœur de l'Europe, nécessite, en raison de sa structure géographique et des effets qui en découlent pour l'homme et pour l'environnement, des concepts de transport durable et parfaitement adaptés à ses besoins.
- La zone alpine doit être conservée en tant qu'espace naturel et culturel unique.

La stratégie de l'Union européenne pour la région alpine relève ces défis par des actions innovantes sur le plan économique, des infrastructures, des transports, de l'énergie ainsi que de la protection de l'environnement et des ressources ; des actions sont mises en œuvre en coopération étroite avec les États et les régions de la zone alpine, ainsi qu'avec des acteurs non étatiques. Cela renforce la cohésion économique, politique et sociale au cœur de l'Europe. La communication¹ ainsi que le plan d'action² pour la stratégie de l'UE pour la région alpine ont été adoptés formellement par la Commission Européenne le 28 juillet 2015 et par le Conseil Européen le 28 juin 2016.³ La stratégie concerne sept États (l'Allemagne, la France, l'Italie, l'Autriche, la Slovénie, la Suisse et le Liechtenstein) et 48 régions au sein de ces États dans la région alpine.

La stratégie de l'Union européenne pour la région alpine est en phase avec la politique de cohésion de l'UE 2014-2020. Elle mise sur une démarche ciblée et concertée, sur l'exploitation des effets de synergie et l'utilisation efficace des fonds européens et d'autres outils de financement. Sa plus-value doit découler des priorités identifiées en commun, car l'utilité d'EUSALP réside aussi dans l'instauration d'une nouvelle relation entre les métropoles de la région, les zones au pied des montagnes et les zones montagnardes.

1 COM(2015) 366

2 SWD(2015) 147 final

3 Procès-verbal du Conseil EUCO 27/16

La stratégie de l'UE pour la région alpine se concentre sur trois volets thématiques : compétitivité et innovation, mobilité durable et connectivité et exploitation durable de l'énergie, de la nature et des ressources culturelles. Elle se consacre en outre à l'objectif transversal de la gouvernance. Le plan d'action sur la stratégie de l'UE pour la région alpine répartit ces trois volets thématiques en neuf actions concrètes. Il en résulte les objectifs de la stratégie, qui sont indiqués ci-après:

<p>Objectif 1</p>	<p>Un accès équitable à l'emploi qui s'appuie sur la forte compétitivité de la région alpine</p> <ul style="list-style-type: none"> → Action 1: Créer un véritable écosystème d'innovation et de recherche → Action 2: Accroître le potentiel économique des secteurs stratégiques → Action 3: Mettre l'éducation et la formation en adéquation avec le marché du travail dans les secteurs stratégiques
<p>Objectif 2</p>	<p>Une accessibilité interne et externe durable</p> <ul style="list-style-type: none"> → Action 4: Promouvoir l'intermodalité et l'interopérabilité du transport de passagers et de marchandises → Action 5: Assurer la connexion électronique entre les personnes et faciliter l'accès aux services publics
<p>Objectif 3</p>	<p>Un cadre environnemental plus inclusif et des solutions énergétiques renouvelables et fiables pour l'avenir</p> <ul style="list-style-type: none"> → Action 6: Préserver et valoriser les ressources naturelles, y compris l'eau, ainsi que les ressources culturelles → Action 7: Développer la connectivité écologique sur l'ensemble du territoire EUSALP → Action 8: Améliorer la gestion des risques et mieux gérer le changement climatique, notamment par la prévention des risques naturels de grande ampleur → Action 9: Faire du territoire de la région une modèle en terme d'efficacité énergétique et d'énergies renouvelables
<p>Objectif 4</p>	<p>Mise en place d'un modèle de gouvernance macro-régionale solide dans la région alpine pour améliorer la coopération et la coordination des actions</p>

Présidence tyrolienne EUSALP 2018
concevoir.l'avenir.ensemble.





2.0

Présidence tyrolienne EUSALP 2018 concevoir. l'avenir. ensemble.

Dès le début, le Land Tyrol s'est impliqué de manière proactive dans la stratégie de l'UE pour la région alpine, et il est aussi fortement engagé dans la phase de mise en œuvre : le Land Tyrol est le représentant des Länder autrichiens au sein du Comité exécutif, et il participe à cinq des neuf Groupes d'action dans les domaines marché du travail (GA 3), ressources naturelles (GA 6), gestion des risques naturels (GA 8) et énergie (GA 9). Le Land Tyrol a assumé avec l'Eurorégion Tyrol-Haut-Adige-Trentin la direction du Groupe d'action 4 sur la mobilité.

En 2018, le Land Tyrol prendra la Présidence d'EUSALP pour une année. Cela signifie qu'au cours de l'année 2018, le Tyrol jouera un rôle de premier plan dans la mise en œuvre et le développement d'EUSALP et ce, en étroite coopération avec la Commission européenne et avec les régions et pays concernés.

La stratégie de l'UE pour la région alpine est la première et la seule stratégie macro-régionale de l'UE portée par les régions, et qui donc s'inspire en permanence de l'approche « bottom-up » afin de répondre aux préoccupations des citoyennes et citoyens de la région alpine. Il importe de montrer qu'ensemble, avec la stratégie macro-régionale pour la région alpine, ces régions peuvent renforcer la cohésion économique, politique et sociale au centre de l'Europe au profit des populations alpines. Le mot d'ordre de la Présidence tyrolienne d'EUSALP est donc **concevoir. l'avenir. ensemble. - Dans l'intérêt des Alpes!** L'enjeu consiste à s'engager en toute responsabilité vers des modes de décision et d'action permettant de concevoir ensemble et le mieux possible l'avenir des populations alpines. La coopération est la clé pour forger l'avenir. Relever les défis actuels des Alpes passe par l'élaboration et la mise en œuvre en commun de solutions viables et durables.

Les priorités thématiques découlent en toute cohérence des objectifs EUSALP et des programmes de la Présidence autrichienne du Conseil de l'UE et de la Convention alpine. Ils se fondent sur le large intérêt de la population alpine et le savoir-faire acquis, ainsi que sur les résultats des travaux des Groupes d'action. À cet égard, les Groupes d'action auxquels le Tyrol participe ont un rôle important. La Présidence tyrolienne s'efforcera notamment de faire progresser et d'accompagner les principaux thèmes ci-après :

→ Marché du travail : Formation en alternance dans la région alpine, ainsi que formation des migrants et intégration de ces derniers dans le marché du travail



- Mobilité : Report modal et plate-forme d'information EUSALP sur les voyages
- Ressources naturelles : Utilisation économe des sols et promotion de la production, transformation, préparation, commercialisation et consommation de denrées alimentaires alpines en tant qu'héritage culturel, en y incluant les filières concernées
- Risques naturels : Évolution de la gestion intégrale des risques naturels vers une gouvernance des risques à l'échelon alpin
- Énergie : Développement d'une stratégie énergétique durable à long terme et transfrontalière pour la région alpine sur la base des données d'observation EUSALP sur l'énergie, et création d'une conférence périodique EUSALP sur l'énergie

Ces grands thèmes ne constituent pas l'intégralité des sujets et projets traités par les Groupes d'action pendant l'année 2018. Il convient donc de souligner expressément ici les importantes activités réalisées par les Groupes d'action non particulièrement concernés par les thèmes prioritaires du Tyrol.

La Présidence tyrolienne d'EUSALP se consacre enfin au thème de la « Gouvernance dans la région alpine ». L'objectif est de favoriser la « bonne gouvernance » et la participation citoyenne en accordant une grande attention à la jeunesse. La réalisation de cet objectif passe par l'instauration et le renforcement des coopérations et des synergies entre la stratégie de l'UE pour la région alpine et les initiatives existantes dans la région alpine.

En 2018, l'Autriche exerce également la présidence de la Convention alpine, et elle prendra au second semestre 2018 la Présidence du Conseil de l'UE. En outre, elle présidera le Programme européen Interreg Espace Alpin. La bonne coordination de tous ces processus crée des synergies utiles dans les domaines politiques pertinents, faisant de la région alpine un modèle de pérennisation des sites dans une région sensible : à travers leur coopération au sein d'EUSALP, les pays alpins apportent à l'Europe des réponses et des contributions constructives au développement européen et ils impulsent des changements au niveau européen.

Les paragraphes qui suivent décrivent les priorités de la Présidence tyrolienne d'EUSALP dans les Groupes d'action 3, 4, 6, 8 et 9 ainsi que sur l'objectif 4, la gouvernance alpine.

3.0

Priorités thématiques de la Présidence tyrolienne d'EUSALP en résumé

Le programme de travail EUSALP 2018 se base sur le Plan d'action EUSALP et les programmes de travail spécifiques à chaque Groupe d'action. Le Land Tyrol coopère dans le cadre de cinq Groupes d'action afin de réaliser les quatre objectifs d'EUSALP ; il en résulte notamment les priorités thématiques de la Présidence tyrolienne d'EUSALP.

<p>Objectif 1</p>	<p>Croissance économique et innovation Un accès équitable à l'emploi qui s'appuie sur la forte compétitivité de la région alpine</p>	<p>Groupe d'action 3: Marché du travail (Mettre l'éducation et la formation en adéquation avec le marché du travail dans les secteurs stratégiques) Contact Land Tyrol: Dr. Ines Bürgler ines.buergler@tirol.gv.at</p>
<p>Objectif 2</p>	<p>Mobilité et connectivité Une accessibilité interne et externe durable</p>	<p>Groupe d'action 4: Mobilité (Promouvoir l'intermodalité et l'interopérabilité du transport de personnes et de marchandises) Contact Land Tyrol: DI Ewald Moser Action Group Leader, ewald.moser@tirol.gv.at</p>
<p>Objectif 3</p>	<p>Environnement et énergie Un cadre environnemental plus inclusif et des solutions énergétiques renouvelables et fiables pour l'avenir</p>	<p>Groupe d'action 6: Ressources naturelles (Préserver et valoriser les ressources naturelles, y compris l'eau, ainsi que les ressources culturelles) Contact Land Tyrol: DI Thomas Peham thomas.peham@tirol.gv.at</p> <p>Groupe d'action 8: Risques naturels (Améliorer la gestion des risques et mieux gérer le changement climatique, notamment par la prévention des risques naturels de grande ampleur) Contact Land Tyrol: DI Markus Federspiel markus.federspiel@tirol.gv.at</p> <p>Groupe d'action 9: Énergie (Faire du territoire de la région une modèle en termes d'efficacité énergétique et d'énergie renouvelable) Contact Land Tyrol: DI Bruno Oberhuber bruno.oberhuber@energie-tirol.at</p>
<p>Objectif 4</p>	<p>Gouvernance alpine</p>	<p>Contact Land Tyrol: Dr. Fritz Staudigl, fritz.staudigl@tirol.gv.at Dr. Florian Mast, florian.mast@tirol.gv.at</p>



Priorités en détail





4.0

Priorités en détail

4.1. Marché du travail – Groupe d'action 3

Thème principal : Création d'un espace de formation transfrontalier pour la formation professionnelle en alternance dans la région alpine

Le Groupe d'action 3 dirigé par la Province autonome de Trente, sur proposition du Tyrol, fera tout particulièrement porter son travail sur le secteur de la formation professionnelle, s'attachant en particulier à la formation professionnelle en alternance. Les pays d'Europe présentant un faible taux de chômage des jeunes sont typiquement ceux qui exercent une politique active sur le marché du travail. À cet égard la formation professionnelle en alternance est un facteur de succès décisif pour obtenir un taux de chômage modeste. La formation professionnelle en alternance est particulièrement indiquée pour cette priorité de travail car elle se situe à l'interface entre la formation et le marché du travail, et elle touche de ce fait deux priorités du GA 3.



Formation en alternance (étude et Plan en 10 points)

Les systèmes de formation professionnelle en alternance des pays alpins sont très hétérogènes, notamment en ce qui concerne les acteurs impliqués, la répartition des missions, l'implication des représentants des secteurs intéressés, la teneur et les structures de la formation professionnelle.

La Présidence tyrolienne d'EUSALP entamera des travaux sur un Plan en 10 points consacré à la « Formation en alternance » (titre provisoire). Ce plan vise à montrer ce qui fait le succès de la formation en alternance. L'étude et l'illustration des opportunités pour les autres États et régions EUSALP

permettront la transposition du système de formation en alternance dans sa globalité ou en partie dans la région concernée.

Sur le plan du contenu, la formation en alternance s'articule sur trois niveaux (entreprises, écoles, personnes en formation) déclinés chacun en trois domaines d'action possibles et comportant la mise en réseau des acteurs au titre de mission générale. Pour chaque domaine d'action, on illustrera ou bien traitera trois grands thèmes, qui seront approfondis ultérieurement pour rendre possible ou améliorer la formation en alternance.

Les expériences acquises seront intégrées à ce stade et elles seront décrites avec des exemples de bonnes pratiques. Si nécessaire, des résultats d'études viendront étayer ces points.

Le Tyrol donnera le coup d'envoi des travaux consacrés au Plan en 10 points, et il apportera ses propres expériences en la matière. Au cours de l'année de Présidence 2018, d'autres manifestations pourraient être utilisées en parallèle pour fournir aux régions EUSALP un aperçu des expériences de formation en alternance réussies sur le terrain.

Le premier forum sur la formation en alternance dans la région alpine s'est tenu en 2017 dans le Trentin. Pour approfondir ces sujets et intensifier la collaboration, dans l'année de la Présidence tyrolienne il est prévu d'organiser un second forum à Innsbruck à l'automne 2018.

Migration (intégration dans le marché du travail, formation, Projet européen Inter-reg Espace Alpin PlurAlps) - Coopération avec PlurAlps

Dans les prochaines années, la région alpine va être confrontée à un double défi sur le plan démographique : le vieillissement de la population et les nouveaux modèles de migrations. Cette évolution offre aussi des opportunités d'innovation sociale, basées sur une approche créative et ouverte de la diversité et un pluralisme volontariste. Les régions rurales et de montagne en particulier ont besoin de nouvelles approches dans ce domaine.

PlurAlps réalise dans les pays partenaires une étude prioritairement axée sur l'« intégration des réfugiés ». La partie générale de l'étude en cours portera sur les thèmes de l'intégration sociale et de l'intégration sur le marché du travail. La seconde partie identifiera et mettra en exergue des exemples pratiques d'intégration des réfugiés dans le système de formation en alternance. On pourra en attendre des conclusions pour les pays EUSALP. Le GA 3 participera en particulier à la seconde partie de l'étude. Le Tyrol pourra insérer ici ses exemples de bonnes pratiques.

Fin 2017, PlurAlps a lancé le concours « Alpine Pluralism Award », qui porte sur des exemples de bonnes pratiques concernant l'inclusion des migrants. Le choix des lauréats sera effectué mi-2018 par un jury auquel participera la Présidence tyrolienne d'EUSALP. La remise du prix en argent institué par le Tyrol se tiendra dans le cadre du second forum sur la formation en alternance dans le Tyrol.

4.2. Mobilité – Groupe d'action 4

Thème principal : Priorité aux modes de transport durables

La circulation qui ne cesse de s'intensifier et le changement climatique constituent les plus grands défis pour le développement des régions alpines. De par ses particularités topographiques et météorologiques, la région alpine est particulièrement impactée par l'augmentation constante de la circulation. Pour contrecarrer cette tendance, une concertation transnationale et une mise en œuvre homogène des stratégies en matière de transport s'imposent à grande échelle. Cette démarche doit aboutir au transfert des transports de marchandises et de personnes de la route vers le rail ou vers des moyens de transport durables. À cet égard, la Présidence autrichienne concentrera son attention sur les deux projets suivants:

Proposition de système de péage équitable pour transférer de la route vers le rail le trafic de marchandises transalpin

Le Groupe d'action 4 planche sur un système d'objectifs général qui comportera la définition d'objectifs communs en matière de report modal, de consommation d'énergie, de qualité et de performance des transports. En outre, il sera nécessaire de prendre en compte les bénéfices accessoires et l'emploi, l'amélioration de la compétitivité régionale et les avantages locaux, l'augmentation de l'attractivité touristique, ainsi que la réduction des impacts financiers.

Dans le domaine de la mobilité, les objectifs généraux recherchés sont la réduction des impacts environnementaux du trafic et de ses infrastructures, ainsi que la garantie de l'accès et de la connectivité des infrastructures durables. Pour atteindre ces objectifs, une proposition de système de péage pour le transport routier de marchandises transalpin sera étudiée et soumise au débat politique. À travers cette démarche, le Groupe d'action 4 d'EUSALP sollicite l'harmonisation et la mise en œuvre de mesures de report du trafic axées sur les systèmes de péage afin de maîtriser les défis écologiques et sociaux posés par les flux excessifs de trafic marchandises et passagers. Les objectifs de transfert du trafic au service d'un système de transports compétitif et économe en ressources sont définis par le Livre blanc sur les transports de la Commission européenne (2011).

La définition de cette proposition peut être réalisée graduellement par le GA 4 en étroite collaboration avec le processus de Zurich, la Convention alpine et iMONITRAF!. Sa mise en œuvre ultérieure incombe à l'UE et à ses États membres. Au cours de sa période d'activité, le GA 4 présentera d'éléments individuels au fur et à mesure de l'avancement des travaux, et il les soumettra à la discussion.

Mise en relation des informations aux voyageurs dans les transports publics grâce au développement d'une plate-forme d'information sur les transports à l'échelle d'EUSALP

Dans le cadre de la Présidence bavaroise 2017, le thème « Améliorer l'interconnexion transnationale du transport de passagers » a été relié à l' « Évolution d'AlpInfoNet vers un système transnational d'information sur les transports ». Les voyageurs ont besoin d'informations rapides, simples et fiables pour connaître les offres de transport durables de porte à porte, sans compter les prix et l'achat des billets. L'initiative a pour vocation de réunir les systèmes d'information transnationaux, bien souvent non compatibles, en un système d'information sur les transports transfrontaliers dans la région alpine, si possible avec des informations touristiques. Le GA 4 poursuit ce projet. Son développement ultérieur incombe naturellement aux prestataires compétents. Dans le cadre du projet Interreg Espace Alpin, il est prévu de connecter les plates-formes d'information nationales et régionales à l'échelon transfrontalier. L'objectif est de faire des Alpes une région modèle pour le système d'information intégré sur les transports, et de définir de nouveaux critères afin d'identifier des solutions multimodales transfrontalières porte-à-porte susceptibles d'être transposées à l'échelon européen.

Les priorités de la Présidence tyrolienne dans le domaine de la mobilité seront discutées par les représentants politiques des régions EUSALP lors de la troisième Conférence EUSALP sur la mobilité en juin 2018, au cours de laquelle des jalons politiques seront posés. La conférence se tiendra à Trente, capitale de la Province autonome de Trente, ce qui confirme l'étroite collaboration au sein de l'Eurorégion Tyrol-Haut-Adige-Trentin et souligne le rôle de l'Eurorégion à la tête du Groupe d'action 4.

4.3. Ressources naturelles – Groupe d'action 6

Le Groupe d'action 6 s'occupe de la préservation et valorisation des ressources naturelles et culturelles dans la région alpine. Ses priorités sont l'aménagement du territoire, ainsi que la protection des sols, l'agriculture, la sylviculture et les cours d'eau. Elles concernent donc aussi les personnes qui utilisent et entretiennent ces ressources depuis des siècles. Dans ce contexte, le Groupe d'action 6 contribue à la définition de modèles durables et équilibrés de gestion des ressources naturelles alpines, notamment pour permettre aux générations futures de vivre, produire et de profiter de la nature dans les Alpes.

Priorité Sous-groupe 1:

Utilisation économe des sols

Le Tyrol se déclare expressément pour une utilisation précautionneuse du sol, ressource limitée, et pour l'adoption de mesures de sensibilisation. Ceci s'explique par le contexte : les nombreuses utilisations du sol (occupation par l'habitat, les activités commerciales, les transports et les activités touristiques) exercent une pression croissante sur les surfaces de production agricole, qui, outre garantir la base de l'alimentation, remplissent d'autres fonctions comme l'absorption, le stockage et la libération lente des précipitations intenses. Dans les Alpes surtout, l'hétérogénéité des intérêts liés à l'utilisation des sols est déjà clairement perceptible en raison de l'exiguïté de l'espace d'urbanisation permanente. C'est pourquoi il faut réaliser au cours de la Présidence tyrolienne des activités en faveur de l'utilisation durable des sols.



Activités de sensibilisation

Une série de manifestations s'attachera à attirer l'attention sur l'importance de la protection des sols et d'un aménagement prévoyant du territoire. L'évènement de lancement se tiendra du 29 au 30 janvier 2018 à l'EURAC de Bolzano. À ce jour, trois évènements sont prévus (Tyrol, Bade-Wurtemberg, Slovénie). La manifestation qui se déroulera au Tyrol est programmée pour la fin du printemps 2018. Elle comportera un volet de présentations et de discussions, ainsi qu'une excursion visant à montrer un exemple de bonne pratique. Le groupe-cible est essentiellement constitué de villes et de communes, auxquelles s'ajoutent les aménageurs, les ONG et d'autres acteurs concernés par la thématique du sol. Au Tyrol, l'accent sera mis sur les surfaces agricoles désignées à titre préventif, dont la définition est en cours. Il est également prévu de présenter d'autres mesures relatives à l'utilisation parcimonieuse des sols, ainsi que l'Alliance en faveur des sols (organisme regroupant des villes, des districts et des communes européennes qui se sont fixé pour objectif de promouvoir une utilisation durable des sols).

Déclaration à l'échelon alpin sur l'utilisation intelligente des terres et la protection des sols

S'agissant de la protection des sols, qui passe nécessairement par un aménagement du territoire économe en surfaces, il existe déjà un certain nombre d'engagements à différents niveaux (World Soil Charter, European Soil Charter, Österreichische Bodencharta, Manifeste

pour l'alliance en faveur des sols des villes et communes européennes). Cependant, il manque à ce jour une déclaration correspondante au niveau de la région alpine. La préparation du projet de déclaration, le maillon manquant, a déjà commencé au sein du GA 6. La déclaration pourrait aussi notamment apporter un soutien politique à l'Alpine Soil Partnership en cours de définition (Projet Links4Soils).

Durant la Présidence tyrolienne d'EUSALP, une déclaration en la matière pourrait être préparée et concertée avec les référents politiques concernés. L'objectif est de rallier le plus grand nombre d'acteurs possibles à la protection des sols afin qu'ils prennent des mesures appropriées dans leur domaine d'action.

Boîte à outils « Less land consumption »

Il est prévu de réaliser à l'échelon alpin un recueil d'exemples de bonnes pratiques consacré aux thèmes de l'économie et de la gestion des sols. En ce sens, une collaboration avec le projet Links4Soils, qui poursuit le même objectif, pourrait être judicieuse. Les synergies possibles concernent surtout la présentation commune des résultats sur une plate-forme Internet. Un aspect fait déjà l'objet d'une collaboration : le questionnaire adressé aux parties prenantes dans le domaine de la protection des sols au sujet de la mise en œuvre du Protocole Protection des sols de la Convention alpine. Ses résultats seront intégrés dans la boîte à outils.



Priorité sous-groupe 2 : Agriculture de montagne et forêts

Le projet développé dans le cadre du GA 6 et financé par Arge Alp « Next Generation – Mountain Farming 2030 » met au premier plan les perspectives (d'emploi) existant pour les jeunes agricultrices et agriculteurs. Un atelier participatif consacré à l'avenir se penchera en particulier sur la production durable de denrées alimentaires et produits forestiers. Le projet AlpFoodway du Programme Interreg Espace Alpin traite la promotion de la production, transformation, préparation, commercialisation et consommation de denrées alimentaires alpines en tant qu'héritage culturel, en y incluant les filières concernées. Dans le

cadre de ce projet, la Présidence tyrolienne d'EUSALP organisera une manifestation sur ce sujet important de concert avec le Groupe d'action 6 le 4 octobre 2018.

Priorité Sous-groupe 3 : Eau

Le Forum Alpinum se tiendra du 4 au 6 juin 2018 au Tyrol (organisateur ISCAR, partenaires : Université d'Innsbruck, Plate-forme eau de la Convention alpine, GA 6 sous-groupe 3). Cette manifestation, dans le cadre de laquelle se tiendra aussi la 6e Conférence sur l'eau de la Convention alpine, abordera les thèmes d'actualité liés à la gestion de l'eau, comme la gestion des différents droits d'utilisation en cas de sécheresse ainsi que le développement de solutions « vertes » pour les infrastructures hydrauliques « grises ».

4.4. Risques naturels – Groupe d'action 8

Thème principal : Développement de la gestion intégrale des risques naturels vers une gouvernance du risque dans la région alpine

Les Alpes sont l'une des régions d'Europe les plus exposées au changement climatique mondial. Des mesures spécifiques s'imposent donc pour assurer durablement la résilience sociale face aux catastrophes naturelles dans les Alpes. La manière dont la population appréhende le facteur risque revêt une importance particulière à cet égard. Une culture commune du risque doit être développée avec la participation et la coopération des personnes concernées. C'est ici qu'intervient le concept de « gouvernance du risque », qui se situe dans le prolongement de la gestion intégrale des risques naturels.

L'objectif est de réduire les risques et, partant, de limiter le coût économique des dangers naturels en comblant les lacunes de la politique des risques. Un principe important de la gouvernance du risque réside dans l'intégration de tous les acteurs impliqués ; les citoyennes et citoyens concernés doivent être des acteurs qui participent à la prestation de protection. Ce processus multilatéral doit ouvrir la voie à une nouvelle conception, en passant de la protection à l'état pur à une prévoyance assurée par la société pour la société. L'un des objectifs du GA 8 est donc d'élaborer des recommandations pour une stratégie de gouvernance commune à l'échelon alpin dans le domaine de la gestion des risques naturels.



Formes de coopération dans le domaine de la protection contre les risques naturels

S'agissant des défis susmentionnés, les mesures de prévention adoptées au niveau national pour la gestion des risques naturels par les communes se heurtent à des limites. Dans ce domaine, les modèles de coopération régionale pour le financement des mesures de protection peuvent apporter une contribution. En ce qui concerne les crues et les torrents par exemple, les organismes ou coopératives de gestion des eaux sont en mesure d'adopter démocratiquement des règles pour la gestion des risques naturels et de résoudre les conflits en interne afin de financer des mesures de protection communes.

La protection contre les crues dans les régions à risque ne peut être réalisée que si la planification intervient au niveau intercommunal et régional. Elle requiert dès lors une démarche commune des diverses entités administratives et des acteurs concernés. Dans la vallée tyrolienne de l'Untertal, des mesures de protection contre les crues sont actuellement programmées à l'échelon intercommunal sur une longueur d'environ 75 kilomètres. Les porteurs du projet responsables de la mise en œuvre de ces mesures sont trois organismes de gestion des eaux. Les statuts de ce groupement de communes et de gestionnaires d'infrastructures définissent l'objet, les missions et le financement du groupement.

Les avalanches constituent un autre risque naturel particulièrement aigu dans les Alpes pour la sécurité de ce lieu de vie. La combinaison d'anti-avalanches permanentes et temporaires,

ainsi que la coopération entre la science et le terrain ont permis de créer un niveau élevé de gestion des risques. Les mesures de gestion des risques servent à ramener les risques existants à un niveau supportable (acceptable), qui doit pouvoir être assuré durablement sur le plan économique. Outre les mesures de protection à caractère technique, la gouvernance du risque ouvre la voie à d'autres mesures, comme les commissions avalanches locales, organisme consultatif des communes.

Manifestations

En octobre 2018 se tiendra à Innsbruck l'ISSW (International Snow and Science Workshop), le plus grand congrès mondial consacré à la neige et aux avalanches. Intitulé « A merging of theory and practice », ce congrès sera l'occasion de présenter les derniers résultats scientifiques et pratiques pour mieux évaluer le risque d'avalanches et continuer à réduire leur risque.

L'ISSW offre le cadre parfait pour aborder le thème de la gouvernance des risques dans le domaine des avalanches. Le programme prévoit de traiter les nouveaux aspects de cette thématique à l'occasion d'une table ronde réunissant des décideurs régionaux et locaux, ainsi que de promouvoir les échanges transfrontaliers et à l'échelon alpin en la matière.

Un module du Forum européen Alpbach est consacré au thème de la « Gestion des risques naturels à l'ère des changements climatiques ». Il offre l'opportunité idéal pour discuter à l'occasion d'une réunion spécialisée des diverses formes de coopération ainsi que des défis et solutions possibles avec le monde scientifique, le terrain, les décideurs locaux et régionaux à l'échelon alpin et européen. La coopération avec l'Austrian Platform for Disaster Risk Reduction (ASDR) constitue une valeur ajoutée pour les divers acteurs et participants.



4.5. Énergie – Groupe d'action 9

Le Tyrol s'est fixé un objectif ambitieux avec « TIROL 2050 – autonome en énergie », qui se propose d'ici à 2050 de réduire de moitié les besoins énergétiques et de poursuivre le développement des ressources locales et de l'autonomie énergétique. Ainsi, dans une optique de filière locale, le Tyrol mise sur un approvisionnement énergétique décentralisé en

utilisant les ressources renouvelables disponibles au niveau du Land : eau, bois, soleil, air et terre, tout en renonçant aux énergies fossiles. La voie n'est pas aisée ni rapide. Il s'agit d'un projet générationnel qui exige non seulement des solutions techniques et des innovations, mais aussi des changements de comportements dans notre société. Le Tyrol fera bénéficier notamment le Groupe d'action 9 des expériences acquises dans le cadre de ce processus.



Création d'un observatoire macro-régional sur l'énergie

Les caractéristiques géographiques et structurelles de la région alpine offrent de nombreux potentiels pour faire des Alpes une région modèle en matière d'efficacité énergétique et d'énergies renouvelables. À cet égard, la disponibilité de données fiables sur l'énergie est un point de départ important qui permet aux décideurs de formuler, mettre en œuvre et vérifier l'efficacité des politiques et des mesures énergétiques. Pour pouvoir réaliser une planification durable dans le secteur de l'énergie, les administrations compétentes doivent avoir accès à des données territoriales agrégées et précises. Au niveau macro-régional aussi, les données relatives à l'énergie peuvent contribuer à la formulation d'une stratégie énergétique transnationale durable à long terme pour la région alpine, et à vérifier sa mise en œuvre. C'est dans ce contexte que s'inscrit la création de l' « EUSALP Energy Observatory ». La situation actuelle de la production et de la consommation d'énergie dans les Alpes sera illustrée grâce au concours de l'observatoire, et les tendances au niveau macro-régional seront identifiées. L'observatoire sera utile aux régions alpines qui ne collectent pas encore ni évaluent les données locales en matière d'énergie. Pour pouvoir réaliser l'observatoire, il convient de mettre en réseau toute une série d'acteurs, de collecter les données et de les traiter de manière homogène.

La première démarche concrète sera le soutien que la Présidence tyrolienne d'EUSALP apportera à la mise en place d'un réseau de compétences au cours de l'année 2018. Ce réseau sera constitué sur la base des coopérations et observatoires régionaux existant dans les Alpes et, à l'occasion d'une série de séminaires qui se tiendront en 2018, il définira le cadre, les conditions et les domaines d'action de l' « EUSALP Energy Observatory ».

Développement conceptuel de la conférence annuelle EUSALP sur l'énergie

Créer les conditions cadres nécessaires à une coopération efficace est l'une des tâches les plus complexes de la stratégie de l'UE pour la région alpine. L'implication de tous les acteurs et parties prenantes est particulièrement importante à cet égard, ainsi que la nécessité d'assurer un leadership politique et de renforcer la coopération entre les différents niveaux de gouvernance. Une mission importante, que le Tyrol assumera avec le Groupe d'action 9, est la poursuite de la mise en place d'une conférence régulière EUSALP sur l'énergie, pour constituer une plate-forme d'échanges visible pour les décideurs politiques, les experts,

les administrations et la société civile. Sous les auspices de la présidence tyrolienne, le Groupe d'action 9 organisera la deuxième conférence sur l'énergie EUSALP en juin 2018 : à cette occasion, les défis auxquels EUSALP est confronté dans le domaine de la politique énergétique devront être discutés et formulés publiquement au niveau régional, national et européen.

4.6. Gouvernance alpine – Objectif 4

concevoir.l'avenir.ensemble.

La stratégie de l'UE pour la région alpine accorde une grande importance à l'élaboration d'un modèle de gouvernance macro-régional pour l'espace alpin afin d'améliorer la collaboration des États, des régions, des communes et des parties prenantes, mais aussi de coordonner les actions. De ce point de vue, la participation des acteurs de la société civile joue un rôle important. La gouvernance est l'interaction entre information, consultation, collaboration et décision. Conformément au mot d'ordre de la Présidence tyrolienne d'EUSALP, il importe donc de développer des modes de décisions et d'action dans un sens responsable, afin de façonner ensemble et le mieux possible l'avenir des populations dans les Alpes.

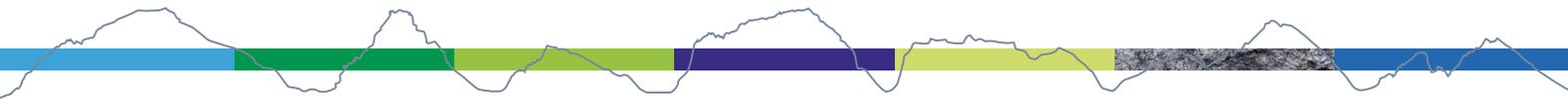


Les structures pour la mise en œuvre d'EUSALP ont été créées sous la Présidence slovène, tandis que le travail des neuf Groupes d'action a débuté sous la Présidence bavaroise, aspect particulièrement favorisé par le projet AlpGov du Programme Interreg Espace Alpin.

La Présidence tyrolienne d'EUSALP se consacre surtout au thème de la gouvernance dans la région alpine. L'objectif est de favoriser la « bonne gouvernance » et la participation des citoyens en accordant une attention particulière à la jeunesse. Le Tyrol s'efforcera en particulier de sensibiliser les dirigeants politiques, les acteurs institutionnels et les citoyennes et citoyens au niveau européen, national, régional et

local aux activités de la stratégie. Le thème de la communication joue ici un rôle important. La réalisation de cet objectif passe notamment par l'instauration et le renforcement des coopérations et des synergies entre la stratégie de l'UE pour la région alpine et les initiatives existantes dans la région alpine.

À cet égard, l'instauration d'un échange structuré entre les Groupes de travail et les Plates-formes de la Convention alpine et les Groupes d'action d'EUSALP constitue un élément important ; initié en octobre 2017 par un séminaire informel, il doit être poursuivi sous la Présidence tyrolienne. Par ailleurs, le Tyrol s'engage pour une coopération renforcée d'EUSALP avec les projets AlpFoodway, GaYA et PlurAlps du Programme Interreg Espace Alpin, afin d'organiser ensemble des manifestations publiques avec les Groupes d'action concernés d'EUSALP.



Le projet GaYA vise à mieux intégrer les jeunes dans la vie politique. Les décideurs politiques n'ont pas suffisamment conscience des avantages de la participation directe des jeunes. Les nouvelles formes de gouvernement ont un grand potentiel, car elles ouvrent la voie à des décisions politiques plus durables et plus légitimes. Une coopération intense avec le projet GaYA permettra à la Présidence tyrolienne d'EUSALP d'utiliser les résultats du projet pour mieux impliquer la jeunesse dans la stratégie de l'UE pour la région alpine et d'en discuter largement, en particulier lors du forum annuel 2018 d'EUSALP.

Pour mobiliser les jeunes dans le domaine de la politique (alpine) et affirmer efficacement leur participation, il est nécessaire de questionner les jeunes sur leurs opinions et leurs propositions, entre autres quant à la manière de définir leur participation à la politique alpine. C'est pourquoi la Présidence tyrolienne d'EUSALP s'engage en faveur d'une coopération renforcée avec le Parlement des Jeunes de la Convention alpine (YPAC), qui se tiendra en Slovénie en 2018. Les positions et revendications de la jeunesse doivent également être mises au premier plan dans le cadre du forum annuel d'EUSALP.

Le Tyrol s'investira activement au niveau régional et suprarégional pour la communication d'EUSALP. L'objectif est de lancer des thèmes gravitant autour d'EUSALP durant la Présidence afin de mettre au premier plan la valeur ajoutée qu'elle représente pour la population. Outre le travail classique de communication politique (émissions et conférences de presse), le Tyrol entend communiquer activement sur EUSALP en utilisant les réseaux sociaux.

Abstraction faite des deux grands événements (début officiel de la Présidence le 7 février et Forum annuel les 20 et 21 novembre), le Tyrol se focalisera sur EUSALP début avril dans le cadre de sa journée annuelle sur l'avenir. De plus, il est prévu de sensibiliser des représentants sélectionnés des principaux médias aux thématiques d'EUSALP et de leur proposer des éléments de contenu. En amont de la Présidence, le Tyrol a déjà préparé un concept de marketing avec son image et son slogan, afin d'accroître la notoriété et la visibilité d'EUSALP.

Sous la houlette de la région partenaire d'EUSALP, la Lombardie, une plate-forme de savoirs est en cours de constitution dans le cadre du projet AlpGov, ainsi qu'une stratégie de communication globale pour la stratégie de l'UE pour la région alpine. Ces deux mesures visent, d'une part, à impulser des échanges permanents entre toutes les parties participant à la mise en œuvre de la stratégie et à favoriser une gestion efficace et durable des savoirs. D'autre part, elles servent à informer de manière ciblée les acteurs externes tels que les citoyens, les communes, les associations ou les représentants de l'économie sur la stratégie, et à leur permettre de participer à sa mise en œuvre. Le Tyrol collaborera activement avec le Groupe de travail compétent et lui fournira des éléments en ce sens.

Dans le cadre du projet AlpGov, l'Université d'Innsbruck réalise une étude intitulée « Governance Study on Mobility and Transport in the EUSALP », qui vise à présenter en détail la gouvernance alpine dans un domaine important pour la présidence tyrolienne d'EUSALP : la mobilité. Se concentrer sur un Groupe d'action et le prendre comme point de départ pour illustrer et développer une « bonne gouvernance alpine » permet de traiter ce thème de manière concrète et dans une optique de résultat.

Les échanges entre les Groupes d'action responsables de la mise en œuvre de la stratégie de l'UE pour la région alpine et le Comité exécutif en charge de la coordination sont très importants

pour l'évolution future d'EUSALP. Il importe d'affronter ensemble comme il se doit les grands défis posés par la mise en œuvre de la stratégie, et de développer des solutions. C'est pourquoi la Présidence tyrolienne envisage avec le Land de Carinthie et le Projet Alp-Gov d'organiser les 6 et 7 juillet 2018 pour la première fois une réunion commune entre le Comité des responsables des Groupes d'action et le Comité exécutif.



L'une des applications liées à la gestion des urgences est l'application de secours gratuite développée pour le Tyrol en 2012 : en cas d'urgence, elle communique au centre de contrôle du Tyrol les coordonnées GPS du lieu par simple appui d'une touche et établit une communication téléphonique avec ce dernier afin qu'il alerte et organise les équipes de sauvetage nécessaires. Cette application sera dorénavant utilisée au niveau transfrontalier dans les régions pilotes du Tyrol et du Haut-Adige.

L'appli fonctionne sur les systèmes d'exploitation pour smartphones les plus courants, elle est simple et intuitive, efficace en matière d'énergie et peut être étendue à d'autres langues outre l'allemand, l'anglais et l'italien. Elle va accélérer considérablement la localisation et les opérations de secours dans les régions alpines transfrontalières et servira de modèle pour une éventuelle application au niveau d'EUSALP.

Les stratégies macro-régionales sont des instruments forts au service d'une politique régionale de meilleure qualité, intégrée, participative et transnationale au sein de l'UE et dans les régions voisines. Ces stratégies macro-régionales doivent être intégrées dans la nouvelle politique régionale de l'UE et les autres domaines politiques importants au niveau européen, et elles doivent être rattachées à leurs instruments et lignes de crédit. Le Tyrol poursuivra l'initiative entamée par la Bavière afin d'inscrire les stratégies macro-régionales dans le cadre juridique de l'Union européenne après 2020 en collaboration avec la Bavière.

Enfin, la Présidence tyrolienne tient à donner une continuité politique aux travaux de la stratégie de l'UE pour la région alpine et à mettre en œuvre activement le concept de Présidence à trois. Les échanges avec la Présidence précédente et la Présidence suivante d'EUSALP revêtent à cet égard une importance essentielle. Pour assurer une bonne transition de la Présidence, une réunion de la troïka se tiendra les 13 et 14 décembre 2018 dans le Tyrol.

Calendrier

Date	Manifestation	Lieu
7 février	Lancement de la Présidence tyrolienne d'EUSALP	Congress Park Igls, Tyrol
7/8 février	Comité exécutif I	Innsbruck, Tyrol
Printemps	Réunion « Friends of EUSALP » du Parlement européen	Bruxelles
Printemps	Réunion Groupe interrégional sur les Stratégies macro-régionales au sein du Comité des régions	Bruxelles
5 avril	Journée sur l'avenir du Tyrol, zoom sur EUSALP	Innsbruck, Tyrol
7 juin	Conférence EUSALP sur l'énergie	Innsbruck, Tyrol
juin	Conférence EUSALP sur la mobilité	Trente, Province autonome de Trente
5/6 juillet	- Comité exécutif II - Comité des responsables des Groupes d'action	Pörschach, Carinthie
18 août	Forum européen Alpbach, Réunion technique sur la gouvernance des risques	Alpbach, Tyrol
Automne	Séminaire de coopération Convention alpine - EUSALP	da confermare
4 octobre	AlpFoodway, manifestation organisée avec le GA 6	Innsbruck, Tyrol
10 octobre	Réunion Risques naturels sur le thème des avalanches dans le cadre de l'ISSW-Public Day	Innsbruck, Tyrol
Novembre	Forum EUSALP sur la formation en alternance	Innsbruck, Tyrol
20 novembre	Assemblée générale	Congress Innsbruck, Tyrol
20/21 novembre	Forum annuel	Congress Innsbruck, Tyrol
21/22 novembre	Comité exécutif III (en option)	Innsbruck, Tyrol
13/14 décembre	Réunion de la Présidence a trois (troïka) EUSALP	Tyrol

Éditeur:

Office du Gouvernement régional du Tyrol
Département Haut-Adige, Eurorégion et relations extérieures
Eduard-Wallnöfer-Platz 3
6020 Innsbruck

Photos: Getty Images, Blickfang/Julia Türtscher,
Europäische Kommission, AMT, innsbruckphoto, Land Tirol,
ÖBB/Beck, Tirol Werbung/Verena Kathrein

Version: janvier 2018



Imprimé conformément à la directive « Produits imprimés » du label écologique autrichien.
Druckerei Aschenbrenner GmbH, Kufstein
UW n° 873